

苏州市级财政支出项目绩效自我评价报告

苏州市级财政支出项目绩效自评表						
项目名称		安全生产专项资金		项目年份	2021	
项目主管部门(单位)		苏州市应急管理局				
市级预算执行情况(万元)	年初预算数	当年使用上年结余、结转及当年调整预算数		财政拨款数	指标结余数	
	4896	650.78		5541.58	5.2	
市级财政资金使用情况(万元)	财政拨款数	实际支付数	资金结余、结转数	其中:		
				结转数	财政收回数	
5541.58	5149.50	392.08	392	0.08		
项目资金构成(详细列出各子项目名称和金额)						
子项名称		预算数(万元)		实际数(万元)		
标准化企业创建、评复审奖励经费		1222		1222		
安全生产第三方核查服务		1794		1799.42		
安全生产工作考核奖励经费		1800		1796.8		
市考试中心项目		325		331.28		
合计		5141		5149.5		
项目	类别	指标名称	目标值	权重	实际完成值	自评分
项目绩效实现情况(80分)	投入目标	专款专用率	100%	4	100%	4
		资金节约率	15%及其以下	2	3.68%及其以下	2
		预算执行率	100%	8	100%	8
		资金使用合规性	合规	4	100%	4
		财务制度健全性	健全	2	100%	2
		政府采购规范性	规范	2	100%	2

产出目标	危化品企业本质安全专项核查企业数	=80 家	2	80 家	2
	一级、二级标准化企业创建奖励数	=249 家	2	249 家	2
	危化品企业设备完整性评估企业数	=5 家	2	5 家	2
	购置考试中心实操设备数	=25 台	2	25 台	2
	开展重点领域专项治理工作	=27 项	2	30 项	2
	工矿企业储存、使用危险化学品企业深度核查企业数	=600 家	2	600 家	2
	购置理论考场考试用电脑数	=100 台	2	100 台	2
	危化品企业深度检查指导企业数	=20 家	2	21 家	2
	危险化学品经营企业第三方审计企业数	=28 家	2	28 家	2
	冶金熔融铸造重点企业深度核查工作调研报告份数	=1 份	2	1 份	2

		核查区外 危化品企 业家数	=202 家	2	202 家	2
		工矿行业 有限空间 作业企业 深度核查 企业数	=100 家	2	100 家	2
		开展市政 府挂牌督 办重大隐 患整改治 理, 年内完 成挂牌督 办项目数	=90 项	2	94 项	2
	结果目标	控制较大 生产安全 死亡事故 起数	=7 起	5.2	2 起	5.2
		亿元 GDP 死 亡率	=0.05%	5.2	0.0489%	5.2
		消除影响 人民群众 生命、财产 安全的事故 隐患	=90 个	5.2	94 个	5.2
		提升危化 品企业安 全管理能力, 二级标 准化达标 率	=75%	5.2	75%	5.2
		构建“教考 分离”的考 试考核体 系	构建	5.2	100%	5.2
		影响力目标	促进平安 苏州建设	全面落实	2	100%
	带动市 (县)、乡 政府采取 措施消除 重大隐患		500 项	2	734 项	2

		健全完善各级党委、政府领导“党政同责、一岗双责”和“三个必须”安全生产责任体系	全面落实	2	100%	2
合计						80

填表说明：1.“市级预算执行情况”、“市级财政资金使用情况”均含非税收入。“年初预算数”填“二下”数；“当年使用上年结余、结转及当年调整预算数”填当年使用上年结余、结转数以及追加或调减预算数；“财政拨款数”填财政部门实际拨付的款项数；“实际支付数”填资金实际支付到最终使用者的数额；“结转数”填结转以后年度使用的资金数；“财政收回数”填财政部门收回的资金数。指标结余数=年初预算数+当年使用上年结余、结转及当年调整预算数-财政拨款数；资金结余、结转数=财政拨款数-实际支付数=结转数+财政收回数。2.“指标名称”中“投入”类指标根据项目类型，按照《2021年度苏州市级财政支出项目绩效评价“投入”类共性指标》规定，逐一对照进行自我评价；“产出”、“结果”、“影响力”三类指标填列预算部门（单位）报送的绩效目标申报表中经财政部门审核通过的指标，如发生绩效目标调整的，以经财政部门批准调整后的指标为准。3.各项指标权重值为根据指标数量将该类总分值分摊到各项指标的分值，即各项指标分值=该类总分值/指标个数。4.各项数据采集的时间节点均为2021年12月31日。定性指标按照好、较好、一般、较差、差等级评分，分别得对应权重值的100%、80%、60%、40%和20%。定量指标评分规则：“产出”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%~130%得权重值满分，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%，超过130%的每超过1%扣权重值1%；除指标解释中有特别说明的以外，“投入”类指标评分规则同“产出”类指标；“结果”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%~200%得权重值满分，超过200%的每超过1%扣权重值1%，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%。某项指标无法提供具体数值，且无说明，得0分。

项目基本情况

项目概况	用于加强全市安全生产目标管理和考核,落实安全生产责任制,开展重大隐患排查整改和重点领域专项整治,加强执法能力及基层能力建设,购买第三方服务夯实安全生产监管基础.有效压降各类生产安全事故等方面的工作奖励和项目补助。
项目总目标	夯实全市安全生产基础，促进平安苏州建设
年度绩效目标	全市事故压降，杜绝重大事故,控制较大事故,减少一般事故发生.较大以上生产安全死亡事故起数不超过7起
项目实施情况	一、重点领域专项治理。围绕“两个不放松”和“务必整出成效”的要求，落实关于深化安全生产专项整治“三年大灶”攻坚阶段总体部署，提高工作站位，强化工作举措，根据《苏州市安全生产专项整治三年行动实施方案》，按照专项整治“深化提升年”要求，抓实重点任务、成果提升“两个清单”，推动整改提升、强化责任落实、形成长效机制，全力

化解重大安全风险。《全市重点行业领域深化安全生产专项整治 2021 年重点工作任务清单》明确了 30 个重点领域专项治理工作，涉及 112 条具体任务，已全部推动落实。

二、重大隐患整改治理挂牌督办。根据《苏州市重特大安全生产事故隐患监督管理挂牌督办制度（试行）》，2021 年，全市三级政府挂牌督办重大隐患项目共有 829 项，其中，苏州市级 94 项，县级市（区）级 335 项，镇（街道、开发区）级 400 项。目前，除昆山 1 项县级市（区）级隐患按计划跨年度完成并正在推进整改外，全部按照要求完成整改。通过挂牌督办，压紧压实安全责任，消除影响人民群众生命、财产安全的事故隐患，带动县级市（区）镇（街道、开发区）采取措施消除重大隐患，全力防范化解重大安全风险隐患。

三、一级、二级标准化奖励企业。为进一步推进我市安全生产标准化创建工作，积极鼓励和引导企业开展一、二级安全生产标准化达标创建工作，不断提高安全生产管理水平，切实改善安全生产条件，根据《关于印发〈苏州市安全生产标准化一、二级企业创建达标奖励办法〉的通知》（苏安监督二（2016）44 号）精神，对全市 249 家一、二级标准化达标企业进行奖励，共计奖励 498 万元。

四、工矿企业储存、使用危险化学品企业深度核查。根据《安全生产法》、《危险化学品安全管理条例》、《苏州市矿山、冶金等工矿企业使用危险化学品安全生产专项整治实施方案》等法律法规和相关文件要求，苏州市通过政府购买服务方式，招标确定了 6 家安全技术服务机构对企业风险识别、危化品管理制度、设备设施管理、危化品存储使用管理、标准化运行等内容深入开展核查，突出对 16 项整治重点事项重点核查，使用经费 283.7 万。项目已按期完成。

五、工贸行业有限空间作业企业第三方核查

根据《安全生产法》、《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》等法律法规和相关文件要求，苏州市通过政府购买服务方式，招标确定了苏州新世纪金帆企业管理服务有限公司和苏州新世纪检测技术服务有限公司 2 家安全技术服务机构对企业有限空间辨识、有限空间作业制度规程、设备设施安全措施、防护物资、标准化运行等内容深入开展核查，突出对警示标识、专项安全培训、作业审批制度执行，应急救援预案和演练进行重点核查，使用经费 62.18 万。项目已按期完成。

六、冶金熔融铸造重点企业深度核查工作调研报告

为深入掌握冶金熔融铸造重点行业领域安全生产管理现状，苏州市通过政府购买服务方式，招标确定了中钢集团武汉安全环保研究院有限公司对冶金熔融铸造重点企业开展专项核查，核查各企业安全管理状况，收集企业基础管理信息，分析问题隐患情况，汇总开展调研分析，使用经费 311.9 万，项目已按期完成。

七、危化品企业设备完整性评估服务 2021 年 10 月至 11 月，委托思创安全技术咨询（常州）有限公司，按照基于风险的设备完好性管理要求，组织 30 人次专家，按照制定的服务计划对 5 家投产时间较长的危化品企业开展了设备完整性评估检查。

八、化工园区外危险化学品企业安全风险评估暨分类整治指导服务 2021 年 10 月至 12 月，委托苏州科信安全评价有限公司、中国化学品安

	<p>全协会、江苏中泰检测检验有限公司、江苏中安科技服务有限公司 4 家公司，依照《危险化学品企业安全分类整治目录（2020 年）》（应急〔2020〕84 号）《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》（应急〔2019〕78 号），按照制定的服务计划对全市共 202 家区外危险化学品企业开展了安全风险评估。</p> <p>九、危化品企业深度检查指导服务。2021 年 1 月至 9 月，依照《危险化学品安全生产深度检查指导工作指南》（苏应急〔2019〕1 号）《江苏省化工（危险化学品）企业深度检查指导表》，委托苏州市安全生产中介机构协会，按照制定的服务计划对全市 21 家化工（危化品）重点企业开展了深度检查指导。</p> <p>十、危险化学品经营企业第三方审计服务。自 2021 年 4 月起，委托江苏中泰检测检验有限公司苏州分公司按照制定的服务计划对全市 28 家危险化学品仓储、带储存经营企业开展了第三方审计。</p> <p>十一、危化品企业本质安全诊断治理专项核查服务。2021 年 1 月至 11 月，委托中国化学品安全协会对照《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》和《江苏省本质安全诊断治理基本要求》，按照制定的服务计划对 80 家重点危险化学品企业开展了本质安全诊断治理专项核查服务。</p>
<p>项目管理成效</p>	<p>一、健全完善各级党委、政府领导“党政同责、一岗双责”和“三个必须”安全生产责任体系，协调制定各级领导班子 2021 年安全生产重点工作清单并推动落实。以巩固深化“一年小灶”成果、深入开展“三年大灶”为牵引，以工业企业风险报告、危化品使用安全专项治理、安全发展示范城市创建三项重点工作为抓手，全面提升本质安全水平，全力做好安全生产和自然灾害风险防范化解工作。</p> <p>二、全市各地各部门扎实开展安全生产专项整治“三年大灶”，全面落实 2021 年重点工作任务清单，项目推进实施取得积极成效。2021 年，全市共发生生产安全事故 137 起，死亡 111 人，同比分别下降 42.2%和 27.9%，其中，工矿商贸领域发生事故 46 起、死亡 68 人，同比分别下降 26.98%和持平，较大事故 2 起死亡 6 人，重大事故 1 起死亡 17 人。</p> <p>三、严格按照政府采购的相关规定，对达到招标的项目，依法公开招标。通过冶金熔融铸造重点企业深度核查工作调研报告，根据地区产业特点开展冶金熔融铸造重点企业调研分析，理清突出问题、共性和薄弱环节，进一步深化开展冶金熔融铸造重点企业安全监管工作打下了基础</p> <p>；通过工贸行业有限空间作业企业第三方核查和工矿企业储存、使用危险化学品企业深度核查，真实反映出各企业安全管理情况，严格督促有限空间作业和工矿企业储存、使用危险化学品企业切实落实安全生产主体责任，实现安全监管台账完备齐全、安全管理制度和操作规程切实有效，设备设施安全完好，危化品储存、使用和有限空间作业管理规范有序，引导企业强化自查自纠，整治隐患堵塞漏洞，强化措施提升企业本质安全水平，有效预防和遏制安全事故的发生；通过一二级标准化企业奖励。扎实推进企业安全生产标准化提档升级工作，鼓励和引导企业开展标准化一级企业创建，不断提高企业安全生产管理水平，进一步不断改进安全生产条件，切实提高企业安全生产标准化建设水平，进一步健</p>

	<p>全和完善安全生产长效管理机制，促进企业安全生产工作上新台阶。</p> <p>四、各项目严格按照程序要求，合理安排项目检查计划，落实监管人员职责和专家任务，确保检查质量。2021年，检查评估危化品企业336家，发现否决项38条，发现隐患问题6083条，其中重大隐患27条。检查发现的重大隐患主要集中在以下四个方面：一是动火作业、进入受限空间等特殊作业管理问题；二是超量、超品种储存危险化学品；三是爆炸危险场所未按国家标准安装使用防爆电气设备；四是未按规定设置检测报警设备。从隐患排查统计数据来看，安全基础管理问题最为突出，主要包括《安全风险研判与承诺公告制度》融入安全风险评估制度未包含重大危险源安全包保责任制相关内容、安全生产责任制未制定考核标准等问题。工艺安全管理问题主要包括生产中出现工艺实际操作参数超出工艺指标范围，部分企业无法调取工艺报警记录；部分企业化工仪表设置不全，联锁设置达不到相关规范要求等问题。设施设备问题主要包括对安全设施的维护不重视，安全设施未纳入检修计划；企业的防腐蚀防泄漏管理不到位，现场管道、阀门、设备未做定期防腐，锈蚀严重等问题。电气仪表问题主要包括仪表控制柜的屏蔽线连接不规范、可燃气体有毒气体报警器的设置不规范等问题。检查反映企业基础管理问题和现场问题偏多，企业现场管理有待加强。2021年，危化品企业排险除患工作有序开展，企均重大隐患大幅下降，隐患问题存量持续减少。隐患整改闭环流程管理进一步加强，通过市局督办、企业整改、属地闭环、市局复核等流程，认真督促落实整改，从严执法监督，进一步提升整改闭环效率。通过采取考评、审计、降级、退出等手段，推动危化品企业标准化提质增量。截止2021年底，全市化工（危化品）二级以上标准化达标率75%，通过一级标准化评审企业3家。危化品安全生产基础进一步夯实，全市危险化学品安全生产形势持续稳定。</p>
<p>项目管理存在的问题及原因</p>	<p>一、各地各企业对开展安全报告工作重要意义认识还不够，对较大风险辨识不全面，安全基础管理能力待进一步加强。</p> <p>二、部分检查存在“重资料，轻现场”的情况，检查时间安排不合理。</p> <p>三、有的第三方报告流于表面数据分析，没有举一反三上升到企业的管理问题，对企业本质安全水平如何提高及安全管理水平如何提升没有针对性的举措建议。</p> <p>四、尽管通过巩固深化“一年小灶”成果、深入开展“三年大灶”，事故起数和死亡人数实现双下降，但事故总量依然较高，重点行业领域风险报告工作还需推进，安全风险底数有待进一步摸清。</p>
<p>进一步加强项目管理的建议</p>	<p>一、持续加强对各地区党委政府安全生产专项考核，认真督办整改消除一批重大安全隐患，进一步加强宣传教育，继续深入推动工业企业风险报告工作。</p> <p>二、对检查企业根据其大致分布、规模等基本情况，合理安排检查计划，给现场检查留足充分的时间。</p> <p>三、需加强第三方服务的专家配备和专家专业组成，提升报告编制人员能力，进一步提升报告编制水平。</p> <p>四、树立“零事故”理念和目标追求，更好统筹发展和安全，强化落实党委政府领导责任、行业部门监管责任和企业单位主体责任，深化提升安全生产专项整治，强化重点领域安全生产风险管控，全面压降生产安</p>

全事故。

(标注：项目概况、项目总目标、年度绩效目标由软件自动从申报表中生成)