**苏州市安全生产委员会**

苏安〔2020〕43号

关于转发《常熟市龙腾特种钢有限公司委外

作业安全管理做法》的通知

各市（区）人民政府，苏州工业园区、苏州高新区管委会，太仓港口管委会，市安全生产委员会各成员单位：

近年来，全市工矿商贸事故中（含建筑事故）涉及委外作业事故约占全市事故总数的60%以上，是安全生产监管的难点痛点。前期，市安委办组织相关部门对全市2019年事故评估情况“回头看”检查时发现，常熟市龙腾特种钢有限公司认真吸取事故教训，全面查找外来单位管理薄弱环节，通过严把“四关”（资质关、培训关、过程关和考核关），摸索出一套行之有效的委外作业管理办法，很好的解决了委外作业安全难题。现将常熟市龙腾特种钢有限公司委外作业安全管理做法转发你们，并提出以下要求：

一、认真学习借鉴。各地、各部门、各单位要坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要论述和重要指示批示精神，围绕企业安全生产主体责任落实，创新工作方法，借鉴成熟经验，因地制宜，因时制宜，压紧压实责任，提升工作实效。

二、因地制宜应用。常熟市龙腾特种钢有限公司委外作业安全管理经验做法，为解决委外作业单位及人员现场管控难、责任落实难提供了有效途径，为委外作业单位安全生产主体责任的落实强化了措施，各地要组织相关企业根据企业实际情况，制定委外作业安全管理工作方法，切实压降委外作业安全事故。

三、总结本地经验。各地、各部门、各单位要在安全生产专项整治行动中，在“百团进百万企业”安全生产专题宣讲、安全生产督导过程，认真总结发掘本地企业在安全生产方面解决难题、行之有效的经验做法，形成可复制推广的制度性成果，及时报送全面推广借鉴，全面推进工作落地见效，确保安全生产专项整治取得积极成效。

附件：常熟市龙腾特种钢有限公司委外作业安全管理经验做

法

苏州市安全生产委员会

2020年9月10日

（此件主动公开）

附件：

常熟市龙腾特种钢有限公司

委外作业安全管理做法

常熟市龙腾特种钢有限公司委外作业项目广、内容杂、队伍多，每年的委外作业单位有30多个，外来单位的安全管理水平和员工安全素质与公司有很大差距，以前公司虽然加大了对他们的管理力度，但未抓住有效落实外来单位安全生产责任这一主要矛盾，致公司每年外来单位都会发生生产安全事故。针对这一难题，近年来，公司举一反三、认真吸取事故教训，对以往事故原因进行逐一分析，认真查找对外来单位管理的薄弱环节，严把“四关”（资质关、培训关、过程关和考核关），在压紧压实外来单位的安全生产责任、强化委外单位员工的安全意识方面，摸索出了一套行之有效的委外作业管理办法，公司安全生产形势逐年向好。

一、严把资质关，落实企业主体责任

一是坚持资质审查“三道关”制度。严格审查委外作业单位资质和安全施工方案，即：公司相关部门签订项目合同时严把资质审查关；公司安全部签订安全协议及办理入场手续时严把资质审查关；公司二级分厂施工前安全交底时严把资质审查关。确保每家进公司的外来单位都具备相应资质。二是坚持“三个统一”。即：工程合同与安全协议统一、安全协议与施工资质统一、施工方案与安全协议统一。三是严格外来单位项目经理的管理。运用手机终端，通过公司委外施工主体责任网络平台，要求外来单位项目经理必须每天组织委外单位召开班前会，以上传班前会图片及会议内容为证，项目经理离厂时必须向安全部负责人请假，且每月缺席班前会不得超过3次，每月必须参加公司的安全专题会议。

二、严把培训关，提升作业人员安全素质

一是加强安全教育培训。坚持委外人员入厂教育两级安全培训制度，对委外人员的安全要求与本公司一视同仁，进厂安全培训和二级分厂安全交底，实现委外人员与员工同等培训，确保每一名进厂人员都能做到有教育培训、有安全交底、有出入证明。二是坚持凭证入厂。利用门禁系统，公司为每个培训合格的委外人员配发出入证，证件上有本人照片，方便门卫辨认；凡发现证件与本人不符，一律不得入厂，杜绝了以往委外单位随意更换人员的问题，避免了未经培训上岗现象的发生。三是强化委外单位危险源辨识能力。督促委外单位加强作业安全风险辨识，规范现场作业要求，完善安全管控措施，每季开展委外单位的专项安全评价，提升委外单位自主安全管理的能力，每年根据绩效评出安全管理优秀单位予以表彰。

三、严把过程关，抓好现场动态安全管理

一方面推行“黄马甲”制度。“黄马甲”上岗前由公司负责专项培训，与甲方安全员签订结对协议，由甲方安全员指导识别施工现场的风险因素。公司规定委外单位的安全监护人员上班期间必须穿戴专用识别服“黄马甲”，并在现场监护作业。“黄马甲”每周必须参加施工所在分厂（部门）安全专题会，每月参加公司总部安全会议，每月必须提交安全监管总结，并提交当月发现并纠正违章情况、发现并实施隐患整改闭环等安全管理内容。另一方面开展专项治理严打违章高空作业。公司针对高处作业较多，易发生高处坠落事故的实际，重新修订了加强高空作业安全管理制度，明确规定高空作业必须系保险带，在上下高空作业面时必须系防坠绳，作业面必须有防坠网等措施。公司安全员在巡查过程中发现委外人员未落实防护措施时，由公司安全部门对施工方给予罚款，同时追究施工所在单位（公司分厂或部门）的连带责任，扣除施工所在单位考核奖，并在月度百分制考核中扣分。

四、严把考核关，确保管理措施落到实处

一是坚持安全风险保证金制度。公司一般以项目合同金额的2%作为风险抵押金，合同总金额低于10万的，风险金不低于5万。把风险抵押金与施工的安全管理挂钩，发现的隐患数量、违章次数以及项目经理责任落实情况和“黄马甲”监管等情况与风险金挂钩考核。公司安全部在给付工程款时有话语权，规定在支付每笔工程款前，必须要经安全部门负责人签字确认，安全部门不签字财务部门不能支付，从而强化了对委外单位的现场安全管理的刚性约束，改变了以往不发生事故就100%返还的情况。二是实施多级同责考核。以区域负责为管理原则，明确委外作业区域分厂（车间）负责制；坚持委外单位的违章就是二级分厂的违章，委外作业的隐患就是二级分厂的隐患，对委外作业考核的同时对所在分厂（部门）连带考核，倒逼所在分厂（部门）落实安全监护统一管理责任。调动二级分厂主动管理的积极性，公司出台了相应的激励措施，根据二级分厂在监管过程中发现和纠正违章次数、发现和督促整改隐患情况等给予分厂月度百分制考核加分激励。三是实行淘汰制。公司注重对委外单位的考核结果运用，倒逼外来单位加强安全管理，对安全措施落实不到位的外来单位除了经济处罚外，公司还规定外来单位安全责任不落实，违章现象较多，扣分达到一定分值的，或委外单位发生生产安全责任事故的，实施“黑名单”制度，排除在公司第二年委外作业单位招投标之外，进一步强化了外来单位“不安全就会丢饭碗”的紧迫感。

苏州市安全生产委员会办公室 2020年9月10日印发