

# 苏州市级财政支出项目绩效自我评价报告

苏州市级财政支出项目绩效自评表						
项目名称		安全生产专项资金			项目年份	2020
项目主管部门(单位)		苏州市应急管理局				
市级预算执行情况(万元)	年初预算数	当年使用上年结余、结转及当年调整预算数		财政拨款数		指标结余数
	3945.00	5.00		3948.20		1.80
市级财政资金使用情况(万元)	财政拨款数	实际支付数	资金结余、结转数		其中:	
					结转数	财政收回数
3948.20	3890.82	57.38		57.38	0.00	
项目资金构成(详细列出各子项目名称和金额)		子项目名称			实际金额(万元)	
		合计			3885.82	
		重大事故隐患排查治理奖励经费			500	
		隐患举报奖励经费			3.2	
		市安全生产目标考核经费奖励经费			500	
		安全生产执法工作专项考核奖励经费			350	
		一级、二级标准化企业创建奖励经费			776	
		城市安全发展建设			246	
		应急指挥车辆、车载应急平台购置及安装			283.78	
		安全生产、应急管理第三方核查服务			1226.84	
项目	类别	指标名称	目标值	权重	实际完成值	自评分
项目绩效实现情况(80分)	投入目标(24分)	资金使用合规性	合规	3	好	3
		财务制度健全性	健全	3	好	3
		资产产权明确性	资产明确	1	好	1
		各级财政应承担资金到位率	=100%	3	=100%	3
		预算执行率	=100%	8	=98.63%	7.6

	专款专用率	=100%	3	=100%	3
	资金节约率	15%及其以下	1	=2.48%	1
	政府采购规范性	规范	2	规范	2
产出目标 (24分)	配置应急指挥车辆	=1 辆	1.71	=1 辆	1.71
	开展重点领域专项治理工作	=6 项	1.71	=7 项	1.71
	开展市政府挂牌督办重大隐患整改治理, 年内完成挂牌督办项目	=90 项	1.71	=90 项	1.71
	创建重点行业城市安全发展工作	=10 个板块	1.71	=10 个板块	1.71
	一级、二级标准化奖励企业数	=388 家	1.71	=388 家	1.71
	工贸企业三级标准化运行质量审计	=100 家	1.71	=100 家	1.71
	工贸行业有限空间作业企业第三方核查	=100 家	1.71	=100 家	1.71
	非煤矿山专家核查	=1 家	1.71	=1 家	1.71
	小微标准化企业运行质量审计	=100 家	1.71	=100 家	1.71
	危化品企业本质安全诊断治理专项核查	=80 家	1.71	=80 家	1.71
	危化品企业深度检查指导	=22 家	1.71	=22 家	1.71
	危险化学品仓储经营企	=12 家	1.71	=12 家	1.71

	业安全检查				
	烟花爆竹批发企业专家核查	=6 家	1.71	=6 家	1.71
	隐患举报奖励人数	=10 人	1.77	=15 人	1.31
结果目标 (26 分)	控制较大生产安全死亡事故起数	≤7 起	6.5	=1 起	6.5
	消除影响人民群众生命、财产安全的事故隐患	≥90 个	6.5	=90 个	6.5
	亿元 GDP 死亡率	≤0.05%	6.5	=0.0076%	6.5
	提升危化品企业安全管理能力, 二级标准化达标率	≥60%	6.5	=68%	6.5
影响力目标 (6 分)	健全完善各级党委、政府领导“党政同责、一岗双责”和“三个必须”安全生产责任体系	全面落实	2	好	2
	带动市(县)、乡政府采取措施消除重大隐患	≥400 项	2	=750 项	2
	促进平安苏州建设	全面落实	2	好	2
合计					79.14

填表说明：1. “市级预算执行情况”、“市级财政资金使用情况”均含非税收入。“年初预算数”填“二下”数；“当年使用上年结余、结转及当年调整预算数”填当年使用上年结余、结转数以及追加或调减预算数；“财政拨款数”填财政部门实际拨付的款项数；“实际支付数”填资金实际支付到最终使用者的数额；“结转数”填结转以后年度使用的资金数；“财政收回数”填财政部门收回的资金数。指标结余数=年初预算数+当年使用上年结余、结转及当年调整预算数-财政拨款数；资金结余、结转数=财政拨款数-实际支付数=结转数+财政收回数。2. “指标名称”中“投入”类指标根据项目类型，按照《2017年度苏州市级财政支出项目绩效评价“投入”类共性指标》规定，逐一对照进行自评价；“产出”、“结果”、“影响力”三类指标填列预算部门（单位）报送的绩效目标申报表中经财政部门审核通过的指标，如发生绩效目标调整的，以经财政部门批准调整后的指标为准。3.各项指标权重值为根据指标数量将该类总分值分摊到各项指标的分值，即各项指标分值=该类总分值/指标个数。4.各项数据采集的时间节点均为2019年12月31日。定性指标按照好、较好、一般、较差、差等级评分，分别得对应权重值的100%、80%、60%、40%和20%。定量指标评分规则：“产出”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%~130%得权重值满分，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%，超过130%的每超过1%扣权重值1%；除指标解释中有特别说明的以外，“投入”类指标评分规则同“产出”类指标；“结果”类指标以100%及以上为满分，每降低1%扣权重值5%。某项指标无法提供具体数值，且无说明，得0分。

<h2>项目基本情况</h2>	
项目概况	用于加强全市安全生产目标管理和考核,落实安全生产责任制,开展重大隐患排查整改和重点领域专项整治,加强执法能力及基层能力建设,购买第三方服务夯实安全生产监管基础.有效压降各类生产安全事故等方面的工作奖励和项目补助。
项目总目标	夯实全市安全生产基础，促进平安苏州建设
年度绩效目标	全市事故压降，杜绝重大事故,控制较大事故,减少一般事故发生.较大以上生产安全死亡事故起数不超过 7 起
项目实施情况	<p style="text-align: center;">一、重点领域专项治理、城市安全发展建设项目</p> <p>完成对各地区党委政府和市安委会成员单位安全生产专项考核，督办整改重大隐患 840 项（其中，市级 90 项），完成重点领域安全风险评估，全市全域申报创建省级安全发展示范城市。</p> <p>二、一级、二级标准化奖励企业：为进一步推进我市安全生产标准化创建工作，积极鼓励和引导企业开展一、二级安全生产标准化达标创建工作，不断提高安全生产管理水平，切实改善安全生产条件，根据苏州市安全生产监督管理局《关于印发&lt;苏州市安全生产标准化一、二级企业创建达标奖励办法&gt;的通知》（苏安监督二（2016）44 号）精神，对全市 388 家二级标准化达标企业进行奖励，共计奖励 776 万元。</p> <p>三、安全生产、应急管理第三方核查服务：1、工贸企业三级标准化运行质量审计：为进一步提高冶金等工贸行业企业安全生产标准化运行水平，根据江苏省安监局《江苏省冶金等工贸企业安全生产标准化运行质量审计大纲(试行)》（苏安监（2015）110 号）要求，以政府购买服务方式，通过公开招投标确定了苏州科信安全评价有限公司和苏州新世纪检测有限公司 2 家安全技术服务机构，对全市 100 家冶金等工贸行业三级标准化企业的运行质量情况进行审计。安全生产标准化运行质量审计安全技术服务机构根据《安全生产法》、《江苏省冶金等工贸企业安全生产标准化运行质量审计大纲（试行）》等要求，组成审计小组，通过文件检查、记录检查、现场检查、现场询问等方式，对企业的安全标准化运行情况进行全面综合的审计，每个形成《安全生产标准化运行质量审计报告》，并形成总的分析报告。期间我局多次召集 2 家安全技术服务机构项目负责人进行座谈，并派人现场跟踪和掌握运行质量审计工作进展。项目按期完成。</p> <p>2、工贸行业有限空间作业企业第三方核查：根据《安全生产法》、《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》等法律法规和相关文件要求，苏州市通过政府购买服务方式，招标确定了苏州新世纪金帆企业管理服务有限公司和嘉泰工程技术有限公司 2 家安全技术服务机构对企业作业人员进入有限空间进行施工、维修、保养、清理等作业活动进行全面的的安全核查，突出对企业的有限空间辨识，标识、管理制度台帐，防范措施，相关作业人员专项安全培训情况，作业审批制度执行情况，应急救援预案和演练情况，应急救援设施设备配备情况</p>

等进行核查，使用经费 70 万元。项目已按期完成。

3、非煤矿山专家核查根据《安全生产法》、《金属非金属矿山重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》等法律法规和相关文件要求，对非煤矿山企业安全生产责任体系建设情况、安全生产管理“三项制度”建设情况、非煤矿山生产安全双重机制建设情况、严防十类典型事故工作情况等进行专家核查，并指导帮扶企业开展风险辨识、健全隐患排查治理体系，提高企业的安全管控能力。为及时跟踪和掌握核查工作进展情况，期间我局多次召集马鞍山矿山研究院项目负责人进行座谈，并派人现场跟踪和掌握核查工作进展。项目按期完成。

4、小微标准化企业运行质量审计：为进一步提高小微企业安全生产标准化运行水平，根据《国家安全监管总局关于印发企业安全生产标准化评审工作管理办法（试行）的通知》、《冶金等工贸行业小微企业安全生产标准化评定标准的通知》和江苏省应急管理厅制定的《江苏省冶金等工贸企业安全生产标准化运行质量审计大纲(试行)》等文件要求，通过政府购买服务方式，招标确定苏交科集团（江苏）安全科学研究院有限公司和江苏中安科技服务有限公司 2 家安全技术服务季候，对全市 100 家小微标准化企业进行运行质量审计，形成《安全生产标准化运行质量审计报告》，期间跟踪和掌握运行质量审计工作进展，保证项目按期高效完成，使用经费 50 万。项目按期完成。

5、危化品企业本质安全诊断治理专项核查：对照《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》和《江苏省本质安全诊断治理基本要求》，自 2020 年 6 月份起，中国化学品安全协会按照制定的服务计划对 80 家重点危险化学品企业开展了本质安全诊断治理专项核查服务。

6、烟花爆竹批发企业专家核查：2020 年 7 月、11 月市局聘请第三方机构专家，对 6 家批发企业实施现场核查，均出具检查报告，共发现问题 39 条，现均已整改闭环。

<p>项目管理成效</p>	<p>一、全市各地各部门扎实开展安全生产专项整治“一年小灶”，协同推进安全生产专项整治“三年大灶”，项目推进实施取得积极成效。2020年，全市共发生各类生产安全事故237起、死亡154人，同比分别下降71.5%和64.2%。其中，工矿商贸领域发生事故63起、死亡68人，同比分别下降65.8%和65.7%，较大事故较去年大幅下降（2020年1起、死亡4人，为高速公路道路交通事故；2019年4起、死亡17人），未发生较大影响事故，全市安全生产形势稳定向好。</p> <p>二、成立苏州市应急管理局安全生产举报奖励评审小组，每季度召开评审会议针对安全生产举报奖励发放事项进行交流讨论。2020年我局受理举报207件，其中查实的80件，拟奖励23人，10.9万元，实际领取奖励15人，共发放奖励9万元。落实举报奖励制度，极大的鼓励发动群众监督举报安全生产风险，扩大了安全生产风险排查覆盖面，推进了群防群治、齐抓共管。</p> <p>三、严格按照政府采购的相关规定，对达到招标的项目，依法公开招标。通过工贸行业三级、小微安全标准化运行质量审计，清楚的了解到目前我市标准化达标工贸企业、小微企业标准化整体的运行情况，排查企业隐患，指导企业开展隐患整改工作，并对企业整改情况进行复查，确保形成隐患排查闭环管理，不断提高企业标准化工作的质量和水平。通过非煤矿山企业核查和工贸行业有限空间作业企业专家核查，真实反映出企业安全管理情况，严格督促有限空间作业企业切实落实企业安全生产主体责任，实现有限空间作业场所得到充分确认、作业现场管理规范有序、安全监管台账完备齐全、安全管理和作业审批制度落实到位，有效预防和遏制有限空间作业事故的发生；深入非煤矿山企业生产现场、查找企业在安全隐患排查治理工作中存在的问题，剖析问题症结并提出解决问题的相应对策和举措，督促企业自查自纠，达到整治隐患，堵塞漏洞，强化措施，提升企业本质安全水平，有效防止安全生产事故的发生；</p> <p>通过一二级标准化企业奖励。扎实推进企业安全生产标准化提档升级工作，鼓励和引导企业开展标准化一级企业创建，不断提高企业安全生产管理水平，进一步不断改进安全生产条件，切实提高企业安全生产标准化建设水平，进一步健全和完善安全生产长效管理机制，促进企业安全生产工作上新台阶。</p> <p>四、依托专业第三方机构力量，通过政府采购服务，持续对6家批发企业排查整治安全风险隐患，严格批发企业销售、储存的安全管理，使得整体经营更加规范，市场秩序继续保持，科学引导烟花爆竹行业自律，从源头上遏制安全事故的发生。</p>
<p>项目管理存在的问题及原因</p>	<p>一、各行业部门开展本行业领域的安全风险评估工作深度还不够，抓基础管理待进一步加强。</p> <p>二、部分政府采购项目，主要为政府购买服务项目，服务提供方为了更好的提供适应安全生产监管需要的服务，前期需要投入大量时间进行调研沟通，服务提供周期较长，留给企业整改时间较短。市安全生产专项资金财政预算完成时间如何与安全生产预控目标完成时间匹配，需研究解决。</p>

进一步加强项目管理的建议	<p>一、持续加强对各地区党委政府和市安委会成员单位安全生产专项考核；认真督办整改消除一批重大安全隐患；继续推动重点领域开展安全风险评估，深化工作落实；全市全域申报创建省级安全发展示范城市，通过加大财政资金投入，引导力争建成一批安全发展示范城市。</p> <p>二、针对绩效管理中暴露出来的问题，将进一步加强宣传教育，深化学习培训，提高本部门和被考核地区、有关单位对专项资金使用绩效评价工作重要意义的认识，牢固树立绩效管理理念；进一步建立健全绩效评估效果自查自评内部运作机制，加强项目组织领导，规范细化项目考核标准。</p>
--------------	--

（标注：项目概况、项目总目标、年度绩效目标由软件自动从申报表中生成）