

京沪高铁苏州段跨湖桥工程“11.10”高处坠落事故调查报告

2019年11月10日15时左右，京沪高铁苏州段跨湖桥工程发生一起高处坠落事故，一名工人在工作时不慎从桥墩上坠落至下方湖内，于当日19时14分打捞上岸确认死亡，直接经济损失110万元。

根据《安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）《苏州市生产安全事故提级调查办法》（苏府办〔2016〕34号）等有关法律法规和规定，苏州市政府成立了京沪高铁苏州段跨湖桥工程“11.10”高处坠落事故调查组（以下简称：事故调查组，名单见附件），市应急管理局徐华东副局长任调查组组长，市应急管理局、公安、住建、交通、总工会和相城区政府等相关部门人员为成员，开展事故调查工作，并邀请市纪委监委、市检察院派员参加。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，对事故当事人及事故相关人员进行调查取证，对事发地点进行实地勘查，对事故技术原因进行分析。通过调查取证和综合分析，查明了事故的原因，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位及责任人的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了防范和整改措施。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

(一) 工程概况

工程名称：2019 年京沪高铁增设桥墩吊围栏工程；工程地点：京沪高铁上海局内；吊围栏制作及安装数量：（1）简支梁增设桥墩吊围栏 2973 个。（2）困难地段连续梁增设桥墩吊围栏 27 个。合同开工日期：2019 年 9 月 1 日；竣工日期：2019 年 11 月 30 日；合同总价：9837.862508 万元。

(二) 项目各方基本情况

表 1.项目相关情况汇总

工程名称	2019 京沪高速铁路增设桥墩吊围栏
工程地址	京沪高铁上海局管辖范围自 K1213.926 至 K1244.800
建设单位	中国铁路上海局集团有限公司
施工单位	上海铁路北斗测量工程技术有限公司
分包单位	四川从林建设工程有限公司上海分公司
监理单位	上海华东铁路建设监理有限公司

1. 中国铁路上海局集团有限公司（以下简称“铁路上海局”）。成立于 1994 年 11 月 15 日；法定代表人侯文玉；统一社会信用代码：913100001322406202；注册资本：39883439 万元；公司类型：有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)；注册地址：上海市静安区天目东路 80 号；经营范围：铁路客货运输、运输设备修造、工程总承包及管理，运输生产资料购销、工程设计，国内货运代理，国际海上、陆路、航空货物运输代理，普通货运，装卸搬运、仓储，

日用品销售，食品销售管理，餐饮管理房地产和开发经营等。
【依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动】

2. 上海铁路北斗测量工程技术有限公司（以下简称“北斗测量”）。成立日期：2015年12月11日；法定代表人：金卫锋；统一社会信用代码：91310108MA1G30RE6D；注册资本：1,000万元；公司类型：有限责任公司(国有控股)；建筑业企业资质证书：证书编号D231604630，有效期至2024年5月16日，资质类别及等级为建筑工程施工总承包三级；注册地址：上海市静安区共和新路957号34幢302室；经营范围：在测量工程技术领域内的技术咨询、技术开发、技术转让、技术服务，铁路建设工程施工，建设工程造价咨询（工程类项目凭许可资质经营），计算机软件开发，自有设备租赁（不得从事金融租赁），从事货物及技术的进出口业务，企业管理咨询，商务信息咨询，企业形象策划，市场营销策划，展览展示服务，图文设计、制作，测绘仪器的销售，房屋建设工程施工。【依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动】

2019年8月23日，中国铁路上海局集团有限公司与下属上海铁路北斗测量工程技术有限公司签订了《2019年京沪高铁增设桥墩吊围栏工程项目委托合同》。合同总价：9837.862508万元。合同规定原材料采购加工日期：2019年8月1日至8月31日；施工日期：2019年9月1日至11月30日。

3. 四川从林建设工程有限公司上海分公司（以下简称“从林建设上海公司”）。成立于2018年05月24日，注册地位于上海市松江区小昆山镇港业路216号，负责人为倪凌浩；统一社会信用代码：91310117MA1J2XBM78；企业类型：有限责任公司分公司(自然人独资)；注册地址：上海市松江区小昆山镇港业路216号；经营范围：接受隶属企业委托办理相关业务，自有房屋租赁。【依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动】

2019年8月26日，上海铁路北斗测量工程技术有限公司与四川从林建设工程有限公司上海分公司签订了《2019年京沪高铁增设桥墩吊围栏工程合同》。管辖范围沿线，自K1213.926至K1244.800（共计150墩）。主要包括负责本工程材料热浸锌防腐处理、连接套筒和刚格栅板卡扣采购、运输短驳以及工程现场安装等工作。合同造价为285.9902万元(含税)元。合同开工日期：2019年9月1日；竣工日期：2019年11月15日；目前工程已全部完成。

4. 上海华东铁路建设监理有限公司（以下简称“华东监理”）。成立于1995年9月18日，法人代表为李庆云；统一社会信用代码：9131010863034422XR；企业类型：有限责任公司分公司(自然人独资或控股的法人独资)；注册地位于天目中路291号0801-0804室；经营范围：铁路建筑、公路建筑、一般工业与民用建筑、暖通给排水建筑、市政工程（含电气化地下铁道）、通信、信号、电力设备安装工程的建设监理，工程检车，铁道工程技术咨询服务。【依法须经批准的项目

的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动】

二、事故发生经过和救援情况

2019年11月10日上午，因项目工地物料不够，工地上午就完成了当天的施工计划。中午11时许，北斗测量和华东监理负责人安排工人下午停工，随后离开现场。从林建设上海公司现场负责人鲁权也通知下午停工，劳务队伍负责人雍明柱随即安排工人下午休息。到12时左右，雍明柱又私自安排马立平、韩家全、温好杰和于柏富四人（均无高处作业证和焊工证^①），下午继续到桥墩上安装护栏。

12时40分左右，四人到桥墩上去作业，于柏富和韩家全是一组，在3701号桥墩上作业，马立平和温好杰是一组，在3700号桥墩上作业。15时左右，韩家全从高约6.3米的高铁桥墩焊接作业处坠落至下方水中，在隔壁支撑墩作业的温好杰和马立平发现韩家全落水后立即告知于柏富和雍明柱，现场因无人会游泳，无法跳水施救。后温好杰拿了拖线板放到水里准备让韩家全抓住时，韩家全已完全沉没水中，后温好杰报警求助。雍明柱在接到马立平电话后，也安排了工地上的船只在水面上寻找韩家全，未找到人。19时许，在公安机关和蓝天救援队的搜救下，打捞到韩家全，120现场确认韩家全人已死亡。

（一）^① 《江苏省建筑施工特种作业人员管理暂行办法》第三条 施工特种作业人员（以下简称“特种作业人员”）包括下列人员：（六）高处作业吊篮安装拆卸工；（七）建筑焊工；

三、事故造成人员伤亡和经济损失情况

事故共造成 1 人高处坠落后淹溺死亡。死者：韩家全，男，50 岁，安徽省霍邱县人，电焊工。

依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986）等标准和规定统计，核定事故造成直接经济损失 110 万元。

四、事故原因和性质

（一）直接原因

韩家全在焊接作业时未佩戴安全防护设备，从高约 6.3 米的工作面坠落下方湖中，因未做好溺水防护措施，致其淹溺死亡。

（二）间接原因

1. 从林建设上海公司落实安全生产主体责任不到位，未严格对作业人员进行安全教育培训和技术交底，未严格按照安全标准、安全技术交底要求、特种作业规定进行施工，未履行对特种作业人员及作业的管理检查职责，对作业现场存在的特种作业方面的安全问题不加以重视和整改。

2. 从林建设上海公司现场安全管理缺位，对劳务队伍以包代管，致使劳务队伍中违章指挥的现象存在。鲁权作为该工程项目现场负责人对新进场人员未严格审核作业人员身份并上报，雍明柱作为劳务队伍负责人安全意识淡薄，明知马立平、韩家全、温好杰和于柏富等人无高空作业证及焊工

证，仍雇用并安排其违章作业，未有效督促施工现场人员按照要求佩戴安全带、安全绳及救生衣等安全防护设备。

（三）事故性质

经调查认定，京沪高铁苏州段跨湖桥工程“11.10”高处坠落事故是一起生产安全责任事故。

五、对事故有关责任人员及单位的处理建议

（一）建议司法机关采取措施的人员

雍明柱，作为劳务队伍负责人，安全意识淡薄，明知作业人员无特种作业证而指挥其从事特种作业，对作业人员的安全教育培训不到位，对施工现场管理不到位，导致发生事故，对事故发生负有重要责任，建议司法机关追究其刑事责任。

（二）对事故单位和有关责任人员的处理建议

1. 从林建设上海公司，落实安全生产主体责任不到位，对特种作业施工现场管理不到位，以包代管，未及时发现和消除生产安全事故隐患，对事故发生负有责任，建议苏州市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》等相关法律法规对其实施行政处罚。

2. 姚林英，作为从林建设上海公司实际负责人，督促检查本单位安全生产工作不力，未有效督促现场负责人对作业现场安全管控到位，导致现场存在生产安全事故隐患，对该

事故负有管理责任，建议苏州市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》等相关法律法规对其实施行政处罚。

3. 鲁权，作为该工程项目现场负责人，未有效督促雍明柱对作业人员进行安全教育和培训，未及时督促施工现场的安全防护措施落实到位，责令从林建设上海公司根据公司相关规定对其进行处理，并将处理结果报事故调查组备案。

六、事故防范措施

（一）铁路上海局要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，深入学习领会习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习时的重要讲话精神，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”原则，树立安全发展理念，深刻认识抓好当前安全生产工作的极端重要性，牢固树立以人民为中心的安全发展理念，切实提高政治站位，真正把安全生产摆在突出位置，对安全生产的工作部署，全面开展安全生产大检查，深入排查治理各类事故隐患。

（二）北斗测量要深刻吸取事故教训，高度重视安全生产工作，进一步强化全员安全生产责任，加大考核奖惩力度，推进企业主体责任有效落实。加强全员安全教育培训，强化安全意识，提高安全技能和防范能力；建立施工现场事故隐患排查治理制度，完善事故隐患排查治理机制，及时消除施工现场事故隐患；加强对作业队伍的管理，杜绝员工违章行为，从作业层保障施工安全；加大人力物力财力投入，强化各项措施落实，夯实安全基础，全面提升施工现场管理水平，严防事故发生。

（三）从林建设上海公司要切实履行好安全管理职责，保障安全生产投入，完善规章制度，健全制度体系，严禁对劳务队伍以包代管，加强对施工作业现场和作业人员的安全管控，扎实做好安全生产基础工作；要严格执行特种作业安全管理规定，加强特种作业的安全防护，规范安全防护设备；要加强对现场作业人员安全培训教育和技术交底，要对事故开展警示教育，督促作业人员加强防护，提升自身防范能力。

附件：京沪高铁苏州段跨湖桥工程“11.10”高处坠落事故调查组成员签名单

京沪高铁苏州段跨湖桥工程
“11.10”高处坠落事故调查组
2020年4月29日